

פרוטוקול ישיבת ועדת הנהלה וכספים 4/11

תאריך : 14.9.11

על סדר היום :

1. אישור פרוטוקול קודם : 3/11 מיום 6.7.11 .
2. דיון מקדים לקראת דיון במליאה –
"ניהול מוניציפאלי בראייה עתידית" :

- קביעת אבני הדרך לפעילות עצמאית של הוועדים המקומיים המתואמת עם המועצה וקובעת את גבולות הסמכות והאחריות של כל צד במשוואה זו.
- תנאי הסף ליישובים והחובות המוטלות עליהם כתנאי להפניית משאבים.
- סוגיית הרכזים המוניציפאליים כגורם המגשר ומסנכרן את פעילות הוועד והמועצה.
- סוגיית החזר וועדים מס"כ גביית ארנונה למגורים.

3. שונות.

משתתפים מקרב חברי הועדה	חסרים מקרב חברי הועדה	נוכחים שאינם מקרב חברי הועדה
דני עטר – ראש המועצה	רמי אלהרר - ברק	גיאוד זועבי – גזבר המועצה
עיד סלים - מוקיבלה	מנשה אזרד – מלאה	עו"ד אילן מירון – יועץ משפטי
יצחק שדה חן – כפר יחזקאל	יהודה עמר – אדירים	אלונה סדן- שאול – מנהלת הלשכה
צביקי נור – עין חרוד איחוד	אליהו ארבל – גן נר	
רמון בן ארי – עין חרוד מאוחד	ארמנד עמוס – דבורה	
שמחה צלניקר – בית אלפא	שניר פרידמן- רמת צבי	
חאלד חלדי - נעורה		
שאול מיכאל – אביטל		

סיכום :

הנושא לסדר היום	תמצית הדברים
סעיף 1 לסדר היום : אישור פרוטוקול קודם : 3/11 מיום 6.7.11	בעד – 8 נגד – אין נמנע - אין החלטה : ועדת הנהלה וכספים מאשרת פרוטוקול קודם מישיבתה : 3/11 מיום 6.7.11
סעיף 2 לסדר היום : דיון מקדים לקראת דיון במליאה : "ניהול	• תמצית דברי ראש המועצה : מטרת הדיון היא לבחון הנעת תהליך של ניהול עצמאי ביישובי המועצה, על ידי הוועדים

מוניציפאלי עתידית".	בראיה
<p>המקומיים.</p> <ul style="list-style-type: none"> ● בשנות כהונתי המועצה הייתה מעורבת בניהול היישובים וענייניהם בצורה אינטנסיבית וסייעה רבות בתחום חיי היישוב הפנימיים, בכל מגזרי ההתיישבות. ● המועצה תמיד הובילה בקרב יתר המועצות האזוריות, בהיבט הארגוני/ניהולי, לדוגמת מודל הרכזים המוניציפאליים, שהופסק לצערנו בלחצו של משרד הפנים. קיימת סבירות גבוהה כי אם המועצה הייתה ממשיכה להפעיל את המודל, יישובי המועצה היו כיום ברמה ניהולית גבוהה שהייתה תורמת משמעותית לחיים הארגוניים ביישובים ולתפוקות הוועדים המקומיים. ● כפר יחזקאל הינו דוגמה חיובית ליישוב, שהונע בו תהליך במשך כעשר שנים, במהלכם ביצע הרחבה, אוכלוסיית היישוב הוצערה, שודרגו תשתיות ומבני ציבור, כשכול אלה הביאו אותם ליכולת ניהול עצמאית. ● ראיה זו כוללת שלושה מעגלים : <ul style="list-style-type: none"> - מעגל פנימי – בו ישנן פעולות שהוועד מחויב לבצע, כמו גביית מיסים. - מעגל חיצוני – בו המועצה מחויבת לסל שירותים (שאינו מוגדר בבירור). - מעגל חופף – הממשקים החופפים בין עבודת המועצה לעבודת הוועדים המקומיים. ● ברור כי חלק מיישובי המועצה לא יגיעו למודל עבודה ניהולית עצמאית גם בעוד שנים רבות, מכורח מחסור במקורות הכנסה כלליים, כמו מפעלים משותפים, אדמות משותפות או מכורח משתנים אחרים כמו תרבות גביית המיסים. ● למרות המגבלות, או אי היכולת להגיע לרמת ניהול עצמאית אחידה בכל יישובי המועצה, קיימת חשיבות רבה להתחיל בתהליך, כך שבעוד שנה וחצי/שנתיים נוכל להציג תכנית לניהול ארגוני עצמאי של וועדי היישובים, כשעל הסקאלה קיימת שונות בין מגזרי ההתיישבות והיישובים השונים. <p style="text-align: center;"><u>תמצית דיון חברים – זמן שאלות ותשובות</u></p> <p style="text-align: right;"><u>יצחק שדה חן :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ● הרעיון חשוב מאוד. ראש המועצה הקים בנושא מספר וועדות, שלא תפקדו וחבל. למועצה יש מנגנונים קיימים ויעילים, שיכולים לקחת אחריות ולבצע דברים שונים, טוב יותר מאשר הוועדים, כמו נושא גביית המיסים או אכיפת חוק השמירה. <p style="text-align: right;"><u>שאל מיכאל :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ● לבחור וועד אגודה זה קל מאוד, אולם קשה מאוד לבחור וועד מקומי. לגבות מיסים זוהי פרוצדורה ארוכה ומתישה מול משרד הפנים. גביית המיסים עוררה ביישוב בעיות חברתיות קשות. כדרך מוצא, החלטנו לעקוף את שיטת המיסוי ובמקומה לחייב הוצאות קבועות דרך מערכת המיסים, אבל הסכום הנגבה זעום ואינו מאפשר לוועד המקומי לתפקד. 	

ראש המועצה :

- חובת הוועד המקומי לגבות כספים מעוגנת בחוק ואינה נתונה לשיקול דעת, כמו גם החובה בחוק לעצם קיומו של וועד מקומי. יש יישובים שעקפו זאת ע"י הכרזת זהות וועדים.

הנחיית ראש המועצה ליועץ המשפטי :

- הכן חו"ד משפטית לפיה : האם המועצה יכולה לקבל החלטה - במקום גביית מיסים ביישובים ולנוכח הקושי הרב העומד בפניהם במשימה זו, המקשה על תפקודם – להעלות את הארנונה משמעותית באופן גורף/כלל מועצתי ב – X אחוזים מהנימוקים שצינו. אחוזים "עודפים" אלו יוחזרו לוועדי היישובים, ככלי עוצמתי לצורך תפקודם ומתן שירותים לתושביהם.

שמחה צלניקר :

- קשה לקבוע מסמרות כלפי כל יישובי המועצה. יהיה קשה להעביר החלטה לגבי גביית המיסים בדרך שהנחה ראש המועצה את היועץ המשפטי לבדוק.
- החלטות תלויות מאוד בעומדים בראש היישובים, ופעמים רבות אנשים נבחרים לתפקידים אלה מסיבות פוליטיות ולא מתוך שיקולים של יכולת. כדאי לחשוב האם הנבחרים מתאימים לתפקידם.
- בעיה נוספת שיש למועצה היא, שברגע שכסף נכנס למועצה, קשה מאוד להוציא אותו.

ראש המועצה :

- בעיית הוצאת הכסף שהתקבל, מהמועצה, זו אחת הבעיות שיש לדון בהן בבחינת הרעיון. במליאה לדוגמה, נדבר על גירעון המתנ"ס, לאחר שהצלחנו, לאחר תהליך ממושך מאוד, לשכנע את משרד הפנים, לגבש תכנית הבראה למתנ"ס. אולם יש להבין כי סוגיה זו היא מעין "גיבנת" שהמועצה נושאת על גבה שנים רבות. הדרך היחידה שהייתה למועצה להתמודד עם גירעון זה היא להפסיק פעילויות איכותיות וטובות של החינוך הפורמאלי והא-פורמאלי, או להמשיך "להתגלגל".

צביקי נר :

- הזכרת את מודל הרכזים המוניציפאליים, תהליך שנאלצנו לקטוע. חושב שצריך לחזור למודל. הבעיה שדיון כזה במליאה, בלי שיש גוף שבנה דגם כלשהו, זה בעייתי מאוד. המליאה לא יכולה לייצר מודל ניהולי ארגוני. צריך שיוצג בפניה דגם, שניתן יהיה להתלבט לגביו.

ראש המועצה :

- אנו כרגע בשלב הרעיונות בלבד. כבר הדברים שעלו תוך כדי שיחה, כמו נושא המיסוי, הם חשובים מאוד. שיחה זו היא רק יריית פתיחה לתהליך. אם זו הכוונה והכיוון, נתחיל לבדוק את נושא התפתחות ההתארגנות המוניציפאלית במועצה יותר ברצינות. לשם כך נצטרך למנות שני פרויקטורים, האחד מהמגזר היהודי והשני מהמגזר הערבי, שיסיירו

<p>בארץ, יבחנו מודלים ניהוליים ארגוניים ויפתחו בתהליך מקצועי. אין ספק כי נדרש לספק להם תקציב, רכב, יהא עליהם להתייעץ עם יועצים ארגוניים וכיוב' בכדי שבסופו של תהליך יוכלו להניח דגם מתאים למבנה המועצה, בפני המליאה לדיון.</p> <p style="text-align: right;"><u>חאלד חלדי :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • כפי שראש המועצה ציין, אכן במגזר הערבי ישנה בעיה, אבל זה רעיון, שיהיה ארגון שיחבר בין הוועד למועצה ויאפשר לוועד לעבור מול המועצה. ישנם גם דברים שניתן יהיה לבצע בשיתוף פעולה. <p style="text-align: right;"><u>ראש המועצה :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • תהליך כזה יכול להאיץ חשיבה במגזר הערבי, לפתח פרויקטים ואלמנטים כלכליים, לדוגמה בתחום התיירות, ולנצל את הייחודיות והפוטנציאל התיירותי שיש בכפרים. 	
<p style="text-align: right;"><u>צביקי נור :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • תאגיד קולחי הגלבוע מטפל במים בניגוד לתקנון שלו ויש להסדיר זאת. <p style="text-align: right;"><u>הנחיית ראש המועצה ליועץ המשפטי :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • כיוון שתאגיד קולחי הגלבוע מחויב לעסוק גם בנושאי מים, באחריות היועץ המשפטי ומנכ"ל התאגיד להסדיר התקנון משפטית בהתאם. 	<p>סעיף 3 לסדר היום :</p> <p>שונות.</p>

ערכה לפרסום : אלונה סדן- שאול, מנהלת הלשכה.