

**ישיבת מליאה מוקלטת ומצולמת – לינק לצילום המליאה יעלה לאתר האינטרנט של המועצה בצירוף לפרוטוקול -**

**נושא :** פרוטוקול מליאה 13/15

**תאריך :** 23.11.15

**על סדר היום:**

1. אישור פרוטוקול קודם : 12/15 מיום 17.11.15.
2. דיווח שוטף – מציג : ראש המועצה.
3. דיון ואישור דוחות מבוקרים לשנת 2014 : – מציג : דני פלג, יו"ר הוועדה לענייני ביקורת.
  - א. דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2014.
  - ב. דו"ח כספי שנתי מבוקר לשנת 2014.

\*\*\*סיכום המלצות הוועדה לענייני ביקורת יחולק בפתח הישיבה.
4. מינוי יו"ר ועדת איכות הסביבה – עו"ד ליאור לוגסי – מציג ראש המועצה.
5. פתיחת חשבון עזר בבנק דקסיה ישראל : לשיפוץ אולם התעמלות בקיבוץ בית אלפא – מענק מס' 825/2015 עבור תב"ר 1820.
6. פתיחת חשבון עזר בבנק דקסיה ישראל : להקמת אולם ספורט בבי"ס אחווה מענק מס' 1495/2014 עבור תב"ר 1781.
7. שונות. – אישור תקציבי ועדים :
  - גדעונה, אביטל (הגישו תקציב אחד)
  - גבע (הגישו 2 תקציבים)
  - אישור תב"ר (פירוט בסעיף שונות)

\*\*\*צורף להזמנה וחולק בישיבה:

דוחות מבוקרים 2014.

המלצות הוועדה לענייני ביקורת - דוחות מבוקרים 2014.

רשימת תב"רים לאישור המליאה.

תקציבי וועדים מקומיים לשנת 2016 : גדעונה, אביטל, גבע.

נוכחים מקרב חברי המליאה	חסרים מקרב חברי המליאה	נוכחים מקרב חברי המליאה
אילנה חייט – מזכיר המועצה	אמויאל רמי - אומן	עובד נור – ראש המועצה
אייל פייגנבאום – מבקר המועצה	שרי הרפז – בית אלפא	בונפיל דוד ישי – אדירים
כרמלה קופר – דוברת המועצה	רמי אלהרר - ברק	הישאם זועבי – טייבה
רו"ח לואי עלימי – מ"מ גזבר המועצה	ששון יעקב – גן נר	אילן הרוניאן- אביטל
מאייס זחלכה – משרד רו"ח לואי עלימי	איתן עזר – גן נר	משה פלד – בית השיטה
שניר פרידמן – ע' ראש המועצה	ליאור שמש – חבר	דני פלג – גבע
עו"ד אילן מירון – יועץ משפטי	אגמון ישי - חפציבה	יעקב פרץ – גדיש
אלונה סדן- שאול – מנהלת הלשכה	זועבי עבדל רחמן - טמרה	אהרון יהושוע - גדעונה
תושבים	יונה אפרים – מגן שאול	ארמנד עמוס - דבורה
	עומר רימשון - מולדת	עשהאל מור - יזרעאל
	חמאד קאסם - מוקיבלה	לירון רותם –כפר יחזקאל
	אברהם מיכאל - מיטב	עיד סלים - מוקיבלה
	פליקס דה פז – ניר יפה	טייר אברהם - מלאה
	עבדל סלאם עומרי - סנדלה	מוחמד זועבי - נעורה
	רמון בן ארי – עין חרוד מאוחד	עבדל סלאם זועבי - נעורה
	ניב שולמן – רמת צבי	יצחק צפדיה – עין חרוד איחוד
		ערן יעקב - פרזון
		אסף ורדי – רם און

		צבי שחר – תל יוסף
--	--	-------------------

תמצית הדברים:

החלטה	תמצית הדברים	הנושא לסדר היום
<p>בעד – 17 נגד – 2 נמנע – אין</p> <p>החלטה : מליאת המועצה מאשרת פרוטוקול 12/15 מיום 17.11.15.</p>	<p>זמן שאלות ותשובות – אין הערות לפרוטוקולים –</p>	<p><u>סעיף 1 לסדר היום</u> : אישור פרוטוקול 12/15 מיום 17.11.15.</p>
	<p><b>ראש המועצה :</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>תכנית אב לטיפול בשטחים פתוחים</b> – קיבלנו אישור לתב"ר על פרויקט זה ע"ס 300 אלף ₪. אנו בוחנים הצעה לשיתוף פעולה ממועצה אזורית גליל תחתון, שגם קיבלה 300 אלף ₪. אפשרות נוספת שנבדקת היא לייצר פרויקט בדגשים שונים – חקלאות, תיירות - במימון נוסף בשיתוף עם משרד החקלאות. כשנסיים את הדיונים נביא התכנית לאישור המליאה.</li> <li>● <b>פרויקט שיקום הקישון</b> – התחלנו פרויקט לשיקום ופיתוח תעלת הקישון באזור מוקיבלה, בחלקו הדרום- מערבי. הרעיון הוא קליטת מי גשמים ונגר מאזור הגלבע וג'נין, היורדים לכיוון מוקיבלה ומתחברים לקישון. מתחילים במורד עד מוקיבלה, ובנוסף נעזר בפיתוח גם לסדר ולסייע לתושבי מוקיבלה הסמוכים.</li> <li>● <b>תרגיל רשות חירות לאומית (רח"ל)</b> – התקיים בשבוע שעבר במועצה. קיימנו היערכות מקיפה לפני התרגיל. לקראת התרגיל קיבלנו מרח"ל מספר אמצעים, ביניהם עגלת חפ"ק ועגלת סער עם ציוד פינאי. במסגרת התרגיל תורגלו בעלי תפקידים במועצה ומתנדבים ביישובים. עלו לקחים והוסקו מסקנות מהן ניתן ללמוד להמשך לגבי מוכנות המועצה ותרגול הנושא. פיקוד העורף מבצע תרגיל במתכונת דומה אחת לשלוש שנים. ברצוננו לקיים תרגיל כזה אחת לשנה לפחות, מאחר וראינו כי המועצה נמצאת בחוסר מוכנות משווע. רח"ל התחייבו לעזור לנו להקים חדר הפעלה. חדר הפעלה של המועצה בחירום ממוקם כיום באולם המליאה. אינו ממוגן ולא ניתן לעבוד ממנו. פיקוד העורף ומשרד הביטחון מסייעים בהקמת חדרי הפעלה ממוגנים ואנו נמנף הצעתם בנושא.</li> <li>● <b>פרוטרום</b> – בישיבה שעברה עיד העיר ובצדק, שוועדת איכות הסביבה לא זומנה לסיור</li> </ul>	<p><u>סעיף 2 לסדר היום</u> : דיווח שוטף.</p>

בפרוטרום. מחר מתקיים כאן דיון המשך בנושא פרוטרום עם נציגי המשרד להגנת הסביבה. ישתתפו נציגי מטה המאבק, מומחים ואנשי מקצוע. מזמין את חברי המליאה להשתתף, מחר בשעה 14:00 באולם המליאה. בישיבה יציגו המומחים את תובנותיהם, מסקנותיהם והמלצותיהם אחרי הסיורים שעשו ובהמשך לחומרים שקיבלו. מדגיש כי לא יתקבלו החלטות במעמד זה, מאחר וזו החלטה של המועצה, אך באים להקשיב וללמוד.

- **פגישה עם שר התחבורה** – ביקשנו ותואמה לנו פגישה בנושא שמאוד מטריד אותנו – הפרדות דו מפלסיות והקמת מחלף בצומת תל יוסף. העבודות המתבצעות להרחבת כביש 71 עם הפרדות מפלסיות מעליו ומעל מסילת העמק, מצומת נבות ועד צומת גדעונה, אולם את הסדרת צומת תל יוסף השאירו לסוף הפרויקט. זו פגיעה אנושה וסכנת חיים למשתמשי הדרך. בנוסף ייווצר כאן צוואר בקבוק בלתי אפשרי ומסוכן, שבין השאר, יקשה מאוד על חציית כלים חקלאיים משלושת הקיבוצים, לעיבוד השדות. התכנית המקורית מייצרת דו מפלסיות ומעבר חופשי של כלים. מאחר ומשרד התחבורה רוצה לדחות את התקצוב, הם דוחים את ביצוע הצומת. עצרנו לנתיבי ישראל את העבודות של תכנית הביניים, המנוגדות לתכניות המקור שאושרו. לא נאשר בוועדה המקומית את תכנית הביניים, שאין לה אישורים באף מוסד תכנון. לא נשלים עם רוע הגזירה של סיכון חיי תושבינו ושיבוש מהלך החיים ולכן אנו הולכים לפגישה עם שר התחבורה. לפגישה צרפנו נושאים נוספים – הסדרת כביש 60 מצומת יזרעאל עד צומת מעבר גלבע, וכבישים נוספים הדורשים טיפול משרד התחבורה.

**דני פלג, יו"ר הוועדה לענייני ביקורת – מסביר ומפרט את עבודת הוועדה והמלצותיה –  
זמן שאלות ותשובות -**

**דגשים לדברים ולדיון :**

**פרק ב'- ממצאים עיקריים :**

- **סעיף ב – 3 : הערת המבקר :** המועצה החלה בביצוע תקציבי הפיתוח - תב"רים בס"כ כ- 4.3 מיליון ₪ לפני קבלת אישור משרד הפנים והערות נוספות המראות על חריגה מנוהל תב"רים. יו"ר הוועדה : יו"ר הוועדה מציין כי מנכ"ל החברה הכלכלית הציג בפניו תרשים זרימה לביצוע פרויקטים ולניהול תב"רים כנוהל מחייב. הוועדה ממליצה לאמץ את נוהל ביצוע פרויקטים כנוהל מחייב. ראש המועצה : מדגיש כי תרשים הזרימה הוכתב על ידו כנוהל מחייב, בכדי למנוע התנהלות בלתי תקינה בתב"רים, ובכדי לשפר את הבקרה והביקורת על ניהול התב"רים והפרויקטים.
- **סעיף ב – 4 : הערת המבקר :** חריגה בתב"רים בס"כ כ – 12 מיליון ₪ מהמסגרת התקציבית המאושרת. יו"ר הוועדה : חריגה ב – 48 תב"רים. הוועדה לא הצליחה לקבל לידיה את דו"ח ההסבר לחריגות בתב"רים, שהעביר הגזבר לדבריו, למבקר משרד הפנים. הוועדה מבקשת לקבל את הסבר הגזבר המועצה.  
רו"ח : מעיר כי בדו"ח המבוקר נרשם שלא נתקבל הסבר הרשות, אז אין דו"ח הסבר אצל המבקר. החריגה היא תקציבית. התב"רים אינם בהכרח גירעוניים, אלא ייתכן כי הרשות לא עדכנה אותם, וגם זה לא תקין. קורה בעיקר בתקציבי משרד החינוך, שאינו מבקש תב"ר מעודכן כשהוא מתקצב, ומשחרר את הכסף ללא קשר לתב"ר של משרד הפנים. יש הרשאה תקציבית על סכום מסוים, וכל הזמן יש תוספות והגדלות. אפשר שיהיה מצב שתב"ר אינו בחריגה אבל תירשם בו חריגה תקציבית. כל כן נדרש כל הזמן לעדכן את התב"ר ולהביא לאישור המליאה כל עדכון הרשאה. ראש המועצה : הוועדה קובעת שעד לרגע זה ההסבר לא מספיק ברור, ואם המועצה תורה, תמשיך הוועדה בבדיקה. המליאה צריכה להנחות את הוועדה. לפי דברי הרו"ח, ייתכן ומדובר בלקות טכנית - הפרויקט אושר ע"י המשרד שתקצב אותו והוגדל על ידו, אך לא הייתה התאמה ברמה הפרוצדוראלית, לאישור המליאה את הגדלת התב"ר. עיד סלים : טוען שיש הסברים, אך לא פנו אליו לתגובה. מוכן לתת הסברים ככל

שיידרש.

- **סעיף ב-5 :** הערת המבקר : מעיר למועצה כי לא קיבלה ערבויות ביצוע ממבצעי העבודות. יו"ר הוועדה : הבדיקה מעלה כי "עיגלו פינות" ביחס לנוהל המוזכר בסעיף ב-3 לעיל. ממליצים להקפיד על קבלת ערבויות ממבצעי העבודה הזוכים במכרז, לפני תחילת ביצוע העבודה, כמפורט גם בנוהל המחייב.
- **סעיף ב-6 :** הערת המבקר : אי סגירת 14 תב"רים שלא הייתה בהם תנועה ולא צפי ביצוע. יו"ר הוועדה : ממליצים לקבל את הסבר הגזבר ומבקשים לקבל הסברים נוספים ממהנדס המועצה וממנכ"ל החברה הכלכלית.
- **סעיף ג-11 :** הערת המבקר : המועצה לא הציגה בפני הביקורת נתונים ודוחות כספיים לשלושת החברות והתאגידים הכלכליים שבשליטתה. עשהאל מור : מדגיש את הערת המבקר. אין התייחסות המבקר בדו"ח, אם עמותת המתנ"ס הגישה אישור ניהול תקין. חמור שגופים לא מגישים דוחות מבוקרים ואישורים בזמן, ויש להקפיד שייעשה כך.

#### **פרק ג' – מעקב אחר תיקון ליקויים משנים קודמות :**

- **סעיף ג-7 :** הערת המבקר : המועצה סיימה את שנת 2014 בגירעון בתקציב בס"כ כ-9 מיליון ₪ (בהשוואה לס"כ כ-4 מיליון ₪ בשנת 2013). הגירעון נובע בעיקר מתקבולים בחסר ומתשלומים ביתר בגין חינוך ותברואה. המבקר מעיר כי הליקוי לא תוקן. יו"ר הוועדה : הגירעון המשיך גם ב-2015. עפ"י תכנית ההתייעלות צפוי איזון תקציבי בתקציב 2016. סוקר דו"ח תקציב מול ביצוע 2011-2014, ממנו לדעתו ניתן להבין את מקורות גירעון 2014. מציע בבניית תקציב 2016 לתת את הדעת למניעת תופעות כאלה. אין לוועדה כרגע הצעות כיצד לעשות זאת. ראש המועצה : בהתייחס להערות חברים כי בשלוש הרבעים הראשונים היה איזון תקציבי ורק ברבע האחרון נוצר גירעון של כ-9 מיליון ₪ שלא ידעו עליו, מעיר ראש המועצה כי היו סימנים ולמרות זאת המשיכו בהתנהלות. חלק מהדיון המשותף הוא להגיד לעצמנו את האמת. את גירעון 2014 היה ידוע ביוני 2015, עם כניסתו לתפקיד והזהרנו מפני גירעון מתפתח ל-2015. ב-2014 קבעו הכנסות, אך ההוצאות עלו עליהן. ל-2015 הגדילו שוב את ההכנסות ב-10 מיליון ₪, שתכננו לגייס מהגברת הגביה וגיוס חובות עבר, מה שלא בוצע בפועל. לכן הכלל הראשון לעתיד הוא להתנהל בצורה זהירה ושמרנית.
- **סעיף ג-9 :** הערת המבקר : גירעון תקציבי בתב"רים בס"כ כ-19 מיליון ₪ נכון ל-31.12.14, בהשוואה לגירעון תקציבי בתב"רים בס"כ כ-17 מיליון ₪ נכון ל-31.12.13.

המבקר מעיר כי תוקן חלקית. יו"ר הוועדה : מקבלים את הסבר הגזבר.

הערה כללית – ראש המועצה : עד ה – 8.12.15 ראש המועצה נדרש לדווח למשרד הפנים כי בוצעה הפרוצדורה הפורמלית הקבועה בלוחות זמנים, של הבאת הדו"ח לוועדה לענייני ביקורת, כי אושרו המלצות הוועדה במליאה, מה נעשה באשר לליקויים שעלו בדו"ח ואיך אנו פועלים לתיקונם. לצד ביצוע הנוהל כנדרש, הוועדה לענייני ביקורת מודיעה כי יש נושאים, שלא הצליחה לקבל לגביהם הסברים מספיק טובים, או שממצאי משרד הפנים לא תאמו את בדיקת הוועדה. הוועדה אומרת אם כן שלא נסתיימה הבדיקה. המליאה סוברנית להחליט על המשך הבדיקה, בכל הנושאים שהסברים לדעתה לא מוצו.

יו"ר הוועדה : מדגיש את קוצר הזמן שעמד בפני הוועדה לביצוע העבודה, חילופי הגברי בהרכב הוועדה והיעדרו של הגזבר בשל חופשת מחלה. לאור זאת ישנם נושאים בהם הוועדה לא הגיע למיצוי הדברים.

עיד סלים - שאילתה : החלטת המליאה ושולחן ממרכזי של המועצה, תחת ראש המועצה דני עטר ותחת עיד סלים בכהונתו כראש מועצה, הורו להתנהל ב – 2015 ב - 90% מתקציב ההוצאות של 2014 . לכן מבקש לדעת כיצד נוצר הגירעון. מבקש פירוט ההעברות לחינוך, מתנ"ס, ספורט תחרותי, אירועים. לא צריך להעביר תקציבים לעמותות אם הן לא מאוזנות. ראש המועצה : בישיבת המליאה הראשונה שניהל כראש מועצה, הביא לידיעת החברים כי כסף רב עובר למתנ"ס והמליאה אינה יודעת עבור מה. קיצצנו השנה בהעברות כמיליון וחצי ש"ח במסגרת ההתייעלות. כיוון שקבוצת הכדורסל התחרותית ירדה ליגה, קיצצנו מיליון וחצי ש"ח בהעברות וכן אלמנטים נוספים. הודיע למליאה כי התנהלות המתנ"ס חייבת לבוא בשקיפות למליאה ולכן יזם והביא בפני המליאה את הדו"ח הכספי לשנת 2013. כך נמשיך. גירעון המתנ"ס גלום בתכנית ההתייעלות, לא בתקציב המועצה.

**בעד – 19**

**נגד – אין**

**נמנע – אין**

**החלטה :**



- |   |  |
|---|--|
| <p>א. המליאה מאשרת את דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2014, את דו"ח כספי שנתי מבוקר לשנת 2014 ואת המלצות הוועדה לענייני ביקורת.</p> <p>ב. מליאת המועצה מנחה את הוועדה לענייני ביקורת להמשיך בדיקת ההערות הביקורתיות בנושא התב"רים במכלול הסוגיות שהועלו, ולשם כך יוגש כל סיוע נדרש לוועדה.</p> <p>ג. ראש המועצה ימשיך לבקר את ההתנהלות בנושא התב"רים, ואת העמידה בנוהל העבודה המחייב שנקבע לגבי ניהול פרויקטים ובתוך כך ניהול תב"רים.</p> <p>ד. אחת לרבעון יוגש למליאה דו"ח תקציב מול ביצוע.</p> |  |
|---|--|

<p><b>בעד – 18</b> <b>נגד – 1</b> <b>נמנע – אין</b></p> <p><b>החלטה :</b> מליאת המועצה מאשרת מינויו של עו"ד ליאור לוגסי, מהיישוב חבר, כיו"ר הוועדה לאיכות הסביבה.</p>	<p><b>סעיף 4 לסדר היום : אישור מינוי יו"ר ועדת איכות הסביבה – עו"ד ליאור לוגסי.</b></p>
<p><b>בעד – 19</b> <b>נגד – אין</b> <b>נמנע – אין</b></p> <p><b>החלטה :</b> מליאת המועצה מאשרת פתיחת חשבון עזר בבנק דקסיה ישראל : לשיפוץ אולם התעמלות בקיבוץ בית אלפא – מענק מס' 825/2015 עבור תב"ר 1820.</p>	<p><b>סעיף 5 לסדר היום : פתיחת חשבון עזר בבנק דקסיה ישראל : לשיפוץ אולם התעמלות בקיבוץ בית אלפא .</b></p>
<p><b>בעד – 19</b> <b>נגד – אין</b> <b>נמנע – אין</b></p> <p><b>החלטה :</b> מליאת המועצה מאשרת פתיחת חשבון עזר בבנק דקסיה ישראל : להקמת אולם ספורט בבי"ס אחווה מענק מס' 1495/2014 עבור תב"ר 1781.</p>	<p><b>סעיף 6 לסדר היום : פתיחת חשבון עזר בבנק דקסיה ישראל : להקמת אולם ספורט בבי"ס אחווה.</b></p>
<p><b>סעיף 7 לסדר היום : שונות.</b></p>	
<p><b>מזכיר המועצה – מציגה את תקציבי הוועדים לשנת 2016 –</b></p> <p><b>תקציב וועד גבע לשנת 2016:</b> מוגש בשני פורמטים – עם סעיף החזר וועדים ובלי סעיף החזר וועדים :</p> <p><b>בעד – 19</b> <b>נגד – אין</b> <b>נמנע – אין</b></p> <p><b>החלטה :</b> מליאת המועצה מאשרת את תקציב וועד גבע לשנת 2016.</p>	<p><b>אישור תקציבי וועדים מקומיים לשנת 2016, בכפוף להחלטת המליאה בהמשך, לגבי העברת החזר וועדים.</b></p>

<p><b>תקציב וועד גדעונה לשנת 2016:</b>  מוגש ללא סעיף החזר וועדים :  <b>בעד – 19</b>  <b>נגד – אין</b>  <b>נמנע – אין</b></p> <p><b>החלטה :</b> מליאת המועצה מאשרת את תקציב וועד גדעונה לשנת 2016.</p>	
<p><b>תקציב וועד מושב אביטל לשנת 2016:</b>  מוגש ללא סעיף החזר וועדים :  <b>בעד – 19</b>  <b>נגד – אין</b>  <b>נמנע – אין</b></p> <p><b>החלטה :</b> מליאת המועצה מאשרת את תקציב וועד מושב אביטל לשנת 2016.</p>	
<p><b>בעד – 19</b>  <b>נגד – אין</b>  <b>נמנע – אין</b></p> <p><b>החלטה :</b> מליאת המועצה מאשרת הגדלת תב"ר 1822 ב – 250,000 ₪ מקרנות הרשות.  בהגיע התקציב תבצע המועצה הסבה במימון מפעל הפיס לפרויקט.</p>	<p><b>הגדלת תב"ר  1822 – בניית  גן ילדים באומן</b></p>

רשמה : אלונה סדן שאול, מנהלת הלשכה.

על החתום

עובד נור - ראש המועצה

אילנה חייט – מזכיר המועצה

**העתקים** : לנוכחים. לחסרים. הגב' אילנה חייט – מזכיר המועצה. תיק מליאה 13/15.